



ISTITUZIONE CENTRO SERVIZI PER ANZIANI

del COMUNE DELL'AQUILA

“Cardinale Corradino Bafile”

DETERMINAZIONE N. 48 DEL 23/02/2024

OGGETTO: PROCEDURA PUBBLICA DI COPROGETTAZIONE CON IL TERZO SETTORE AI SENSI DEL D. LGS. 117/2017 E DEL D. M. 72/2021 PER L’AFFIDAMENTO DEL “SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE (SAD) E ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA (ADI) IN FAVORE DI ANZIANI (ULTRA 65 ANNI), RESIDENTI NEL COMUNE DELL’AQUILA (AQ)”. CIG 9683500C8. APPROVAZIONE PROGETTAZIONE DEFINITIVA DI CO-PROGETTAZIONE E SOTTOSCRIZIONE CONVENZIONE.

IL DIRETTORE

PREMESSO CHE

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 2 febbraio 1995 è stato disposto di costituire l’Istituzione Centro Servizi per Anziani al fine di promuovere la gestione dei servizi sociali in favore delle persone anziane, approvandone il relativo Regolamento;
- l’Istituzione CSA è organismo strumentale del Comune dell’Aquila, inteso a promuovere, organizzare e gestire i servizi sociali e sociosanitari, sia generali che domiciliari, intermedi e residenziali, da erogarsi in favore dei cittadini ultrasessantacinquenni destinatari;
- con Decreto Sindacale n. 24 del 3 febbraio 2022 è stata disposta la nomina del Dott. Lucio Luzzetti, Segretario Generale del Comune dell’Aquila, quale Direttore ad interim dell’Istituzione CSA fino a nuova e diversa disposizione, con attribuzione delle funzioni di cui all’art. 107, commi 2 e 3 dello stesso D. Lgs. 267/2000;

PREMESSO ALTRESÌ CHE

- Con deliberazione del CdA n. 19 del 9 novembre 2023, recepita dal Consiglio Comunale con proprio atto deliberativo n. 192 del successivo 18 dicembre 2023, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026;
- con deliberazione del CdA n.20 del 9 novembre 2023, recepita dal Consiglio Comunale con proprio atto deliberativo n. 193 del successivo 18 dicembre 2023, è stata disposta l’approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 dell’Istituzione CSA e dei relativi allegati ex lege;

CONSIDERATO CHE

- con determinazione dirigenziale n. 69 del 3 marzo 2023 si è provveduto ad attivare una procedura pubblica di co-progettazione con il Terzo Settore ai sensi del D. lgs. 117/2017 e del D. M. 72/2021 per l’affidamento del servizio di Assistenza Domiciliare (SAD) e Assistenza Domiciliare Integrata (ADI) in favore di persone anziane (ultra 65 anni), residenti nel Comune dell’Aquila (AQ), per l’importo annuale di € 586.950,00 per l’anno 2023/2024 con opzione di rinnovo per un ulteriore anno, in coerenza di quanto previsto dall’art.55 del CTS e di quanto indicato nelle Linee Guida dell’ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali, approvando pertanto i seguenti documenti:
 - l’Avviso pubblico, Allegato a),
 - lo schema di domanda di partecipazione, Allegato b),
 - lo schema di proposta progettuale Allegato c),
 - Capitolato tecnico, Allegato d);

- lo schema di convenzione da stipulare con l'Ente Partner selezionato Allegato e);
- con la medesima determinazione n. 69/2023 si è stabilito che il contributo concesso dall'Istituzione CSA è pari al massimo al 92% (novantadue) del costo complessivo del progetto, comunque, fino al massimo ad € 540.000,00, mentre il soggetto partner dovrà partecipare con risorse proprie in misura almeno pari all'8% (otto), per € 46.950,00;
- alle ore 12,00 del 24 marzo 2023 è stata fissata la scadenza del termine della presentazione delle domande;
- con determinazione dirigenziale n. 110 del 5.4.2023, modificata con successiva determinazione dirigenziale n. 221 del 06/07/2023, si è provveduto, pertanto, a nominare i componenti della commissione di valutazione;

RICHIAMATI

- i verbali di seduta della Commissione del 26 settembre, 23 e 24 ottobre 2023, assunti agli atti con prot.n. 75. del 16/1/2024 con cui si dà atto che, entro il termine stabilito del 24/03/2023, sono pervenute n. 3 domande in risposta all'avviso sopra citato da parte di:
 - raggruppamento costituendo da Cooperativa CON. SOLIDARIETA' CONSOL Soc. Coop. Sociale e TREETA' Soc. Coop. Sociale;
 - "I Colori Soc. Coop. Soc.";
 - Soc. Coop. VERDEAQUA Nuovi Orizzonti a.r.l. ONLUS;

PRESO ATTO CHE

- In data 24/10/2023 si sono conclusi i lavori della commissione che ha provveduto a trasmettere al Rup i relativi verbali;
- nell'allegata Tabella dell'ultimo verbale del 24/10/2023 su richiamato, risultano, le valutazioni espresse ed il punteggio assegnato dalla commissione a ciascun partecipante che ne hanno formalizzato la graduatoria, secondo quanto stabilito nell'articolo 20 del capitolato approvato, relativamente alle proposte progettuali presentate per l'attuazione del partenariato pubblico privato/sociale per il servizio di assistenza domiciliare (SAD) e assistenza domiciliare integrata (ADI) presso l'Istituzione CSA;
- nello specifico il punteggio più alto, pari a 88/100, risulta assegnato al costituendo raggruppamento Cooperativa CON. SOLIDARIETA' CONSOL Soc. Coop. Sociale/TREETA' Soc. Coop. Sociale;
- La prima fase a) di selezione della procedura di co-progettazione si è conclusa, quindi, con l'individuazione del progetto e quindi dell'operatore economico individuato sulla base delle caratteristiche prestabilite dei soggetti medesimi, nel rispetto delle norme di legge e dei criteri di selezioni approvati;
- Il concorrente su indicato è risultato idoneo e pertanto ammesso alla fase successiva del percorso di co-progettazione, tenuto conto delle modalità e delle indicazioni operative contenute nell'Avviso pubblico approvato con determinazione n. 69/2023;

DATO ATTO CHE

- Con determina n. 14 del 17/1/2023, pertanto, si è disposto:
 - *“di prendere atto dei lavori della Commissione di Valutazione terminati in data 24/10/2023 e per l'effetto approvare l'esito della procedura di selezione, di cui al verbale della Commissione di Valutazione prot.n. 75 del 16/01/2024, in atti, relativo alla individuazione del Soggetto del Terzo Settore, ai sensi del D.lgs. 117/2017, disponibile a co-progettare con l'Istituzione Centro Servizi Anziani del Comune dell'Aquila, in partenariato pubblico/privato sociale, il servizio di assistenza domiciliare (SAD) e assistenza domiciliare integrata (ADI) presso la struttura ex ONPI dell'Istituzione Centro Servizi Anziani del Comune dell'Aquila" in favore di anziani (ultra 65 anni), residenti nel Comune dell'Aquila (AQ);*

- di individuare, pertanto, a seguito della conclusione dei controlli di legge con esito positivo da parte del RUP, il seguente soggetto dell'ETS raggruppamento rappresentato da "CON. SOLIDARIETA' CONSOL Soc. Coop. Sociale" - con sede legale in Chieti (Prov. CH), via Padre Ugo Frasca snc, P.I. 01777640697 per la gestione del servizio SAD e ADI di cui sopra;
- di disporre l'avvio dei tavoli di co-progettazione tra l'Istituzione CSA del Comune di L'Aquila e l'ETS sopra individuato per la definizione, congiunta e condivisa, nel rispetto dei criteri di trasparenza e contraddittorio, del Progetto definitivo, nelle modalità indicate nell'avviso pubblico approvato con determina dirigenziale n. 69/2023;
- di designare quindi le rappresentanti dell'Istituzione CSA nelle persone del Direttore, Dott. Lucio Luzzetti, del Funzionario P.O. Dott.ssa Silvia Caruso e dell'Assistenza Sociale, Dott.ssa Maddalena Iavolato che unitamente ai responsabili del soggetto selezionato, rappresentante legale o suo delegato, che si potrà avvalere, per gli aspetti tecnici ed economico amministrativi, del supporto di propri referenti tecnici, daranno avvio ai suddetti tavoli per l'attività di co-progettazione esecutiva sulla base dell'idea progettuale individuata nel rispetto delle norme di legge e dei criteri di selezione approvati;
- di confermare sul capitolo 5027 gli impegni nn. 4/2024 per € 348.333,33 e 5/2024 per € 31.666,67 e sul capitolo 7501 gli impegni nn. 1/2024 per € 146.666,64 e 4/2024 per € 13.333,36, per la somma complessiva di € 540.000,00;
- di dare atto che a conclusione della fase di co-progettazione, si provvederà, con successivi atti, all'approvazione dell'esito delle attività di co-progettazione e del progetto definitivo e che per l'effetto si procederà alla stipula della convenzione per la gestione dei servizi";

RISCONTRATO CHE

- le verifiche di legge relative al possesso dei requisiti di ordine generale e tecnici e finanziari sono concluse e, la documentazione acquisita ad oggi in atti, comprovante il possesso dei requisiti generali e tecnico-economici all'uopo necessari, ha dato esito positivo, nei confronti del raggruppamento "Cooperativa CON. SOLIDARIETA' CONSOL Soc. Coop. Sociale/TREETA' Soc. Coop. Sociale";
- come previsto dall'Avviso pubblico approvato, i referenti dell'Istituzione CSA e dell'Ente Partner hanno provveduto ad attivare il tavolo di coprogettazione per la definizione analitica degli obiettivi da conseguire e degli elementi di miglioramento della qualità, la elaborazione di eventuali integrazioni o adattamenti coerenti con i programmi dell'Istituzione CSA, la stesura del piano economico finanziario definitivo previo riscontro dei costi ed economie, la definizione degli aspetti esecutivi e di dettaglio;
- detta fase si è conclusa con la redazione di apposito "Verbale di coprogettazione" del 15/2/2024, acquisito al protocollo dell'Ente al n. 282 del 19/2/2024, sottoscritto dalle parti e depositato agli atti d'ufficio;

ACCERTATO DUNQUE CHE

- Alla presente procedura di coprogettazione è stato attribuito il CIG n. 9683500C8;
- I DURC in atti, prot. INAIL nn. 39800207, con scadenza 19/6/2024 e 41253600 con scadenza il 9/3/2024 dal quale si evincono che il raggruppamento di imprese CONSOL/TREETA' in argomento risultano in regola con il versamento dei contributi sia verso l'INPS, che verso l'INAIL;

RITENUTO PERTANTO

- di prendere atto del suddetto Verbale di coprogettazione” del 15.2.2024, nostro prot. n. 282/2024, sottoscritto dalle parti e depositato agli atti d’ufficio redatto a seguito della conclusione della seconda fase della co-progettazione relativo alla attività di co-progettazione tra i responsabili del soggetto selezionato ed i rappresentanti designati dall’Istituzione con la stesura del documento progettuale definitivo a cura dell’aggiudicatario;
- di prendere atto altresì della ulteriore documentazione trasmessa con la suddetta nota prot. n. 282/2024, con particolare riferimento all’atto di costituzione in Associazione Temporanea di Imprese (ATI) ai fini della esecuzione del servizio in premessa, tra la “CON Solidarietà CONSOL Soc. Coop. Sociale”, C.F. e P.I. 01777640697 e la “Cooperativa Sociale TREETA’, CF. e P.I. 01613410669, contratto Rep. N. 26308 del 1/2/2024;
- di approvare, per l’effetto, il progetto definitivo, unitamente ai suoi allegati (modelli e schede), acquisito al protocollo dell’Istituzione CSA al numero 230 del 9/2/2024, documento comunque destinato ad essere integrato in ulteriori periodiche sessioni di lavoro, per apportare gli aggiornamenti che saranno condivisi tra le parti, in relazione allo sviluppo della co-progettazione e dei bisogni espressi dal contesto territoriale di riferimento, in cui è previsto:
 - la definizione analitica e di dettaglio degli obiettivi da conseguire, con descrizione dettagliata dell’assetto organizzativo del Servizio, in termini di risorse professionali e ruoli/funzioni individuate;
 - la definizione degli elementi e delle caratteristiche di innovatività e sperimentabilità dell’intervento e del servizio coprogettato;
 - le ipotesi relative alla sostenibilità nel tempo della progettazione;
 - la definizione del costo delle singole prestazioni;
 - il quadro economico finale complessivo del suddetto progetto definitivo per l’importo pari ad € 586.950,00;
 - la modalità di monitoraggio dei processi;
- di prendere atto altresì della documentazione che segue:
 - della dichiarazione dell’Ente partner del rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all’art. 3 della Legge n. 136/2010 e successive modifiche, acquisita al nostro prot. n. 282/2024, nella consapevolezza della risoluzione di diritto della citata convenzione qualora le transazioni finanziarie dovessero essere eseguite senza avvalersi di strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità dei pagamenti;
 - della cauzione quietanzata, acquisita al protocollo dell’Ente al numero 306 del 23/2/2024, costituita a garanzia degli impegni assunti con la suddetta convenzione, a mezzo di Polizza di Garanzia Fidejussoria n. 10045510001545 del 22/2/2024 della BENE Assicurazioni Spa, in atti,;
 - delle polizze assicurative quietanzate, acquisite al prot. 295 del 21/2/2024, aventi le caratteristiche previste dall’Avviso Pubblico, a copertura dei rischi del servizio che l’Ente Partner ha provveduto a stipulare, in atti dell’Istituzione CSA, di seguito elencate:
 - Polizza Assicurativa n. 90271400100118 del 2023 della Assimoco Spa, avente scadenza il 21/6/2024, con la CON Solidarietà CONSOL Soc. Coop. Sociale;
 - Polizza Assicurativa n. 00060032300065 del 2023 della Cattolica Assicurazioni Spa, avente scadenza il 17/9/2024, con la Cooperativa Sociale TREETA’;
- di provvedere, di conseguenza, alla stipula della relativa Convenzione, regolante i reciproci rapporti fra il raggruppamento “Cooperativa CON. SOLIDARIETA’ CONSOL Soc. Coop. Sociale/TREETA’ Soc. Coop. Sociale” e l’Istituzione CSA del Comune dell’Aquila e per

- l'effetto, provvedere all'attivazione e gestione dei servizi e prestazioni del servizio di assistenza domiciliare (SAD) e ADI anziani, secondo le modalità e le procedure previste nel suddetto progetto definitivo approvato, a decorrere dalla data di stipula verosimilmente decorrente dal 1/3/2024, della durata di 1 anno, salvo opzione di rinnovo per un ulteriore anno, alla quale seguirà una valutazione di impatto sui risultati conseguiti al fine di dare eventuale continuità e sostenibilità al Servizio nei limiti delle risorse finanziarie disponibili;
- di confermare sul capitolo 5027 gli impegni di spesa, come rimodulati, nn. 4/2024 per € 316.666,67 e 5/2025 per € 63.333,33 e sul capitolo 7501 gli impegni di spesa, come rimodulati, nn. 1/2024 per € 133.333,31 e 4/2025 per € 26.666,69, per la somma complessiva di € 540.000,00, quale cofinanziamento dell'Istituzione CSA;
 - di provvedere alla liquidazione del contributo a co-finanziamento fissato con successivo atto, a rendicontazione delle spese effettivamente sostenute, secondo le modalità e le tempistiche stabilite nella anzidetta convenzione;

DATO ATTO DA ULTIMO CHE

- I sottoscrittori del presente atto dichiarano di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 comma 2 e art. 7 del Codice di Comportamento di cui al D.P.R. 62/2013 e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;

CONSTATATO CHE

- Le disposizioni di cui alla presente determinazione risultano ottemperare alle previsioni recate dall'art. 183, co. 8, D.Lgs. 267/00 smi, fatti salvi gli eventuali successivi provvedimenti di cui all'ultimo periodo del medesimo comma 8;

VERIFICATO il rispetto degli obblighi di trasparenza;

TENUTO CONTO

- Del parere di regolarità tecnica favorevole, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n. 267/2000 e del Regolamento comunale sui Controlli interni;

VISTI

- Il T.U.E.L. n. 267/2000 e smi;
- Il D. Lgs 117/2017;
- Il Decreto Ministeriale n.72/2021;
- Il Regolamento dell'Istituzione CSA;
- Il Regolamento comunale per la disciplina della co-progettazione nel rapporto fra Amministrazione comunale ed Enti del Terzo Settore nell'ambito delle politiche sociali;
- Il vigente "Piano Sociale Distrettuale di Ambito n. 1 Comune dell'Aquila 2023/2025";

VISTO

- l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165;
- l'art. 107, comma 3, lett. d) del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;

VISTE

- Le delibere e le determinazioni in premessa;

DETERMINA

Per le su esposte motivazioni, che qui si intendono integralmente riportate,

- 1) di prendere atto del Verbale di coprogettazione” del 15.2.2024, acquisto al protocollo dell’Istituzione CSA al numero 282 del 19/2/2024, sottoscritto dalle parti e depositato agli atti d’ufficio redatto a seguito della conclusione della seconda fase della co-progettazione relativo alla attività di co-progettazione tra i responsabili del soggetto selezionato ed i rappresentanti designati dall’Istituzione con la stesura del documento progettuale definitivo a cura dell’aggiudicatario;
- 2) di prendere atto, altresì, della ulteriore documentazione trasmessa con la suddetta nota prot. n. 282/2024, relativa all’atto di costituzione in Associazione Temporanea di Imprese (ATI) ai fini della esecuzione del servizio in premessa, tra la “CON Solidarietà CONSOL Soc. Coop. Sociale”, C.F. e P.I. 01777640697 e la “Cooperativa Sociale TREETA’, CF. e P.I. 01613410669, contratto Rep. N. 26308 del 1/2/2024;
- 3) di approvare, per l’effetto, il progetto definitivo, unitamente ai suoi allegati (modelli e schede), acquisito al protocollo dell’Istituzione CSA al numero 230 del 9/2/2024, documento comunque destinato ad essere integrato in ulteriori periodiche sessioni di lavoro, per apportare gli aggiornamenti che saranno condivisi tra le parti, in relazione allo sviluppo della co-progettazione e dei bisogni espressi dal contesto territoriale di riferimento, in cui è previsto:
 - i. la definizione analitica e di dettaglio degli obiettivi da conseguire, con descrizione dettagliata dell’assetto organizzativo del Servizio, in termini di risorse professionali e ruoli/funzioni individuate;
 - ii. la definizione degli elementi e delle caratteristiche di innovatività e sperimentaltà dell’intervento e del servizio coprogettato;
 - iii. le ipotesi relative alla sostenibilità nel tempo della progettazione;
 - iv. la definizione del costo delle singole prestazioni;
 - v. il quadro economico finale complessivo del suddetto progetto definitivo per l’importo pari ad € 586.950,00;
 - vi. la modalità di monitoraggio dei processi;
- 4) di prendere atto altresì della documentazione che segue:
 - a. della dichiarazione dell’Ente partner del rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all’art. 3 della Legge n. 136/2010 e successive modifiche, acquisita al nostro prot. n. 282/2024, nella consapevolezza della risoluzione di diritto della citata convenzione qualora le transazioni finanziarie dovessero essere eseguite senza avvalersi di strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità dei pagamenti;
 - b. delle polizze assicurative quietanzate, acquisite al prot. 295 del 21/2/2024, aventi le caratteristiche previste dall’Avviso Pubblico, a copertura dei rischi del servizio che l’Ente Partner ha provveduto a stipulare, in atti dell’Istituzione CSA, di seguito elencate:
 - i. Polizza Assicurativa n. 90271400100118 del 2023 della Assimoco Spa, avente scadenza il 21/6/2024, con la CON Solidarietà CONSOL Soc. Coop. Sociale;
 - ii. Polizza Assicurativa n. 00060032300065 del 2023 della Cattolica Assicurazioni Spa, avente scadenza il 17/9/2024, con la Cooperativa Sociale TREETA’;
 - c. della cauzione quietanzata, acquisita al protocollo dell’Ente al numero 306 del 23/2/2024, costituita a garanzia degli impegni assunti con la suddetta convenzione, a mezzo di Polizza di Garanzia Fidejussoria n. 10045510001545 del 22/2/2024 della BENE Assicurazioni Spa, in atti;

- 5) di provvedere, di conseguenza, alla stipula della relativa Convenzione, regolante i reciproci rapporti fra il raggruppamento “Cooperativa CON. SOLIDARIETA’ CONSOL Soc. Coop. Sociale/TREETA’ Soc. Coop. Sociale” e l’Istituzione CSA del Comune dell’Aquila e per l’effetto, provvedere all’attivazione e gestione dei servizi e prestazioni del servizio di assistenza domiciliare (SAD) e ADI anziani, secondo le modalità e le procedure previste nel suddetto progetto definitivo approvato, a decorrere dalla data di stipula verosimilmente decorrente dal 1/3/2024, della durata di 1 anno, salvo opzione di rinnovo per un ulteriore anno, alla quale seguirà una valutazione di impatto sui risultati conseguiti al fine di dare eventuale continuità e sostenibilità al Servizio nei limiti delle risorse finanziarie disponibili;
- 6) di confermare sul capitolo 5027 gli impegni di spesa, come rimodulati, nn. 4/2024 per € 316.666,67 e 5/2025 per € 63.333,33 e sul capitolo 7501 gli impegni di spesa, come rimodulati, nn. 1/2024 per € 133.333,31 e 4/2025 per € 26.666,69, per la somma complessiva di € 540.000,00, quale cofinanziamento dell’Istituzione CSA;
- 7) di provvedere alla liquidazione del contributo a co-finanziamento fissato con successivo atto, a rendicontazione delle spese effettivamente sostenute, secondo le modalità e le tempistiche stabilite nella anzidetta convenzione;
- 8) di provvedere a dare adeguata pubblicità del presente provvedimento, in applicazione di quanto previsto dal D. Lgs. n. 33/2013, mediante pubblicazione sul sito istituzionale dell’Istituzione CSA;
- 9) di dare esecuzione alla presente determinazione dopo l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell’art. 183, comma 7 del D. L.gs. n. 267 del 18.08.2000 e la relativa registrazione della spesa;
- 10) di dare atto da ultimo che, ai sensi dell’art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi alla sezione del Tribunale Amministrativo Regionale di L’Aquila, al quale è possibile rappresentare i propri rilievi, entro e non oltre 60 giorni dall’ultimo giorno di pubblicazione all’albo pretorio o, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione.

Per il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria
Ai sensi delle vigenti disposizioni in materia

La Responsabile dell’Ufficio Ragioneria e Bilancio

Silvia Caruso

Certificato emesso da: InfoCamere Qualified Electronic Signature CA, InfoCamere S.C.p.A., IT
Data di emissione: 23-02-2024 14:25:36

Firmato da:
LUZZETTI LUCIO
Certificato emesso da: InfoCamere Qualified Electronic Signature CA, InfoCamere S.C.p.A., IT
Riferimento temporale 'Signing Time': 23-02-2024 14:25:36

Il Direttore
Lucio Luzzetti